



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Проект Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
(по вопросам обеспечения безопасности при
перевозке работников автотранспортным
средством)"
(подготовлен Минтрудом России)
(не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на
24.09.2015)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: □ 22.10.2018

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ РАБОТНИКОВ АВТОТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ)

Статья 1

Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954; 2002, N 44, ст. 4298; 2003, N 50, ст. 4848; 2004, N 30, ст. 3091; 2007, N 1, ст. 46; 2009, N 52, ст. 6453; 2010, N 19, ст. 2289; N 52, ст. 7003; 2011, N 11, ст. 1495; N 50, ст. 7362) статьей 264.2 следующего содержания:

"Статья 264.2. Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

Необеспечение руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью, -

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Деяние, предусмотренное **частью первой настоящей статьи**, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

3. Деяние, предусмотренное **частью первой настоящей статьи**, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового."

Статья 2

Внести в **Кодекс** Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст.

2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, N 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454, 3470; N 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191) следующие изменения:

1) в **части 1 статьи 3.5** после слов "частями 2 и 3 статьи 11.15.2" дополнить словами ", частью 1 статьи 11.23", после слов "предусмотренных статьями 6.33, 11.20.1" дополнить словами "части 2 статьи 11.23", после слов "частью 3 статьи 11.15.2" дополнить словами "частью 1 статьи 11.23";

2) **статью 11.14.2** дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.";

3) в **статье 11.23**:

а) **абзац второй части 1** изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от семидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до ста пятидесяти тысяч рублей.";

б) **абзац второй части 2** изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей.";

в) **дополнить** частью 3 следующего содержания:

"Необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.";

4) в **статье 14.1.2** в **части 3** и **4** исключить слова "автомобильного транспорта и".

Статья 3

Дополнить **пункт 2 статьи 9** Федерального закона от 25 апреля 2002 г. N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 18, ст. 1720, 2006, N 48, ст. 4942, 2007, N 49, ст. 6067; 2014, N 30, ст. 4224) подпунктом "б).1" следующего содержания:

"б.1) наличия в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов не соблюдения режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с управлением транспортным средством, надлежущей организации эксплуатации транспортного средства, в т.ч. времени его эксплуатации и других требований законодательства";

Статья 4

Дополнить **статью 3** Федерального закона от 8 ноября 2007 г. 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 46, ст. 5555; 2012, N 31, ст. 4320; 2014, N 6, ст. 566) частью 4 следующего содержания:

"4. Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащенными техническим средством контроля,

обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства, запрещается."

Статья 5

В [пункте 24 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 19, ст. 2716; 2012, N 26, ст. 3446, N 31, ст. 4322; 2013, N 9, ст. 874, N 27, ст. 3477) слова "(за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)" исключить.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ
РАБОТНИКОВ АВТОТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ)"**

[Проект](#) федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)" подготовлен в соответствии с поручениями Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 1 августа 2014 г. N 1 и от 25 июля 2015 г. N ИШ-П9-4182, пункта 5 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 года N 5063п-П9.

В 2015 году увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий при перевозке работников. В частности, в течение 3-х месяцев 2015 года (с мая - по август) произошло более 8 дорожно-транспортных происшествий автотранспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перевозивших пассажиров для собственных нужд и по заказу. Погибло более 50 человек, более 100 человек получили различные повреждения здоровья, в т.ч. более 70 человек пострадавших находились при исполнении должностных обязанностей, из них более 30 человек погибли.

Анализ указанных дорожно-транспортных происшествий свидетельствует о нарушении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере транспорта и дорожного движения, и труда.

В частности, одними из основных причин явились:

привлечение работодателями к перевозке пассажиров по заказу водителей, с которыми не заключены трудовые договоры (гражданско правовые), без медицинского предрейсового осмотра;

не соблюдение режима рабочего времени и времени отдыха;

выпуск на линию технически неисправных машин, машин, не предназначенных для перевозки пассажиров переоборудованных под перевозку пассажиров;

неудовлетворительное состояние дорожного полотна;

нарушение правил дорожного движения водителями выезд на встречную полосу.

Отдельные виды деятельности по перевозкам пассажиров автомобильном транспортом (регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении; регулярные перевозки пассажиров в

междугороднем сообщении) подлежат лицензированию в соответствии с Федеральным [законом](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", деятельность по перевозкам пассажиров по заказу либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя не подлежит лицензированию, следовательно, указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатируют транспортные средства на свой страх и риск.

Для обеспечения надлежащего содержания автотранспортных средств и их эксплуатацию юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозку групп работников для собственных нужд и по заказу, [законопроектом](#) предлагается распространить на этот вид деятельности лицензирование. В этой связи законопроектом предлагается в [пункте 24 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" исключить положения предусматривающие ограничения по распространению лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.

Кроме того, в связи с тем, что основная масса дорожно-транспортных происшествий приходится на ночное время из-за несоблюдения водителями режима рабочего времени и времени отдыха [законопроектом](#) предлагается ввести в [статью 3](#) Федерального закона от 08.11.2007 г. N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" запрет на перевозку в ночное время пассажиров автомобильным транспортом, не оснащенным техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, режиме труда и отдыха водителя транспортного средства.

Также в целях побуждения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соблюдению обязательных требований законодательства в сфере транспорта, дорожного движения, труда и отдыха [законопроектом](#) предлагается в Федеральном [законе](#) от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" установить дополнительные обоснования для повышения коэффициентов страховых тарифов по обязательному страхованию. Обоснованием повышения коэффициентов страховых тарифов будет служить наличие в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов не соблюдения режима труда и отдыха работников, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в т.ч. времени его эксплуатации и других требований законодательства.

Состояние дел связанных с дорожно-транспортными происшествиями, повлекшими наступление тяжких последствий для здоровья или смерть, из-за выпуска на линию не исправных транспортных средств, а также не экипированных в соответствии с требованиями законодательства в сфере транспорта и безопасности дорожного движения, несоблюдение труда и отдыха водителями, свидетельствуют о недостаточности мер ответственности как уголовной так и административной.

Действующее уголовное законодательство не содержит состава в отношении должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей за нарушение режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью. В соответствии с действующим законодательством водитель автотранспортного средства принадлежащего юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю несет ответственность за управление предоставленным ему транспортным средством, вместе с тем вопрос технического состояния автотранспортного средства и соблюдение режима труда и отдыха лежит на работодателе.

Для устранения пробела [законопроектом](#) предлагается ввести в Уголовном [кодексе](#) Российской Федерации статью предусматривающую уголовную ответственность в отношении должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей за нарушение режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью или смерть.

Также действующей [статьей 11.23](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) не предусмотрена ответственность юридического лица и индивидуального предпринимателя за выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технических средств контроля, а также ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей. В этой связи [законопроектом](#) предлагается

дополнить [часть 1 статьи 11.23](#) КоАП РФ положениями предусматривающими ответственность в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также дополнить частью 3 предусматривающей ответственность за необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей.

Действующая [глава 11](#) КоАП РФ не содержит ответственность за выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства установленной законодательством в сфере транспорта и безопасности дорожного движения.

[Законопроектом](#) предлагается дополнить [статью 11.14.2](#) КоАП РФ частью содержащей ответственность должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки.

Полагаем, что принятие указанных положений будет способствовать снижению дорожно-транспортных происшествий в т.ч. и при перевозке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями групп работников для собственных нужд и по заказу.

Принятие указанного [закона](#) не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ
РАБОТНИКОВ АВТОТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ)"**

Вступление в силу [проекта](#) федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ
РАБОТНИКОВ АВТОТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ)"**

Принятие [проекта](#) федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ПРИНЯТИЮ ИЛИ ИЗМЕНЕНИЮ В СВЯЗИ**

**С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ РАБОТНИКОВ)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников)" потребует принятия и изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти для реализации его положений:

постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 N 280 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указания деятельности осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)";

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, Правил использования тахографов, установленных на транспортные средства, Правил обслуживания тахографов, установленных на транспортные средства, Правил контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства";

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.12.2012 N 580н "Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами";

приказа Министерства транспорта Российской Федерации по утверждению порядка организованной перевозки групп работников для собственных нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и по заказу;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об утверждении профессионального стандарта "Водитель автотранспортного средства".
